unicef | for every child

TERMS OF REFERENCE

Consultant international de Haut Niveau Appui à la structuration de l'Offre programmatique du SNU dans le Secteur Minier en République Démocratique du Congo

CONTRACT MODALITY:	**Individual Consultancy (International)**
DUTY STATION:	**Section Politique Sociale, Kinshasa, RDC**
DURATION OF CONTRACT:	**2 months (remote + travel to Kinshasa)**

Purpose of Assignment

Le secteur minier congolais : un pilier stratégique au potentiel transformateur

Le secteur minier constitue l'épine dorsale de l'économie de la République Démocratique du Congo (RDC). Il représente la quasi-totalité des exportations nationales et contribue à environ 30 % des recettes publiques (ITIE, 2023). La RDC est le premier producteur mondial de cobalt (avec près de 68 % de la production mondiale en 2022) et le deuxième producteur de cuivre, avec plus de 3,1 millions de tonnes extraites en 2024. Ces ressources sont au cœur des chaînes de valeur mondiales liées à la transition énergétique : batteries, véhicules électriques, énergies renouvelables et technologies vertes.

Dans ce contexte de transition énergétique mondiale, la RDC ne peut plus être considérée uniquement comme un fournisseur de matières premières. Elle a vocation à devenir un acteur stratégique de la transformation industrielle mondiale, au centre des chaînes de valeur des minerais critiques. Cependant, plusieurs contraintes structurelles freinent ce repositionnement :

- Faible transformation locale et insertion limitée dans les chaînes de valeur à haute valeur ajoutée ;
- Défis persistants de gouvernance, de transparence et de mobilisation des recettes publiques ;
- Fort niveau d'informalité de l'exploitation artisanale et à petite échelle (ASM) ;
- Enjeux environnementaux, sanitaires, sociaux et de droits humains significatifs dans les zones minières
- Insuffisance des retombées économiques locales pour les communautés et les territoires.

Cette dynamique connaît une inflexion majeure : huit ans après la promulgation du code minier de 2018, le Gouvernement a engagé une réflexion sur sa réforme, visant une meilleure captation des recettes du secteur, la rationalisation des instruments fiscaux et le réexamen des régimes dérogatoires. Ce processus, suivi de près par la société civile et les partenaires, constitue une fenêtre d'opportunité pour un appui technique coordonné du SNU en matière de gouvernance et de fiscalité minières.

Un contexte international porteur d'opportunités inédites

La demande mondiale en minerais critiques pour la transition énergétique représentera un besoin d'investissements estimé à 1 700 milliards USD entre 2020 et 2035. Ce contexte crée une fenêtre d'opportunité historique pour les pays producteurs, dont la RDC, à condition qu'ils renforcent leurs cadres de gouvernance, leurs capacités institutionnelles et leur positionnement stratégique. Trois dynamiques majeures structurent ce contexte :

- L'initiative du Secrétaire général des Nations Unies sur les Critical Energy Transition Minerals (CETM), dans laquelle la RDC a été retenue comme l'un des quatre pays pilotes du programme du Joint SDG Fund ;

- Les exigences croissantes en matière de standards ESG, de traçabilité et de diligence raisonnable de la part des investisseurs internationaux et des régulateurs (UE, États-Unis, OCDE) ;
- Les dynamiques d'intégration régionale (ZLECAf, Corridor de Lobito, coopération RDC-Zambie-Angola) offrant des opportunités de montée en valeur ajoutée et de diversification économique

.

L'engagement stratégique du SNU dans le secteur minier

Face à ces enjeux, le Système des Nations Unies (SNU) en RDC, sous le leadership du Coordonnateur Résident, a engagé l'élaboration d'une offre programmatique intégrée dans le secteur minier. Cette initiative s'inscrit dans le Cadre de coopération pour le développement durable (CCDD 2025–2029), signé avec le Gouvernement congolais, qui reconnaît le rôle transversal du secteur minier dans les quatre priorités stratégiques nationales : croissance inclusive, gouvernance efficace, accès aux services sociaux de base et gestion durable des ressources naturelles.

Si le SNU est déjà présent dans le secteur à travers de multiples initiatives, son action demeure insuffisamment intégrée et stratégiquement coordonnée pour générer un impact structurant. L'offre programmatique visée ambitionne de corriger cette fragmentation en proposant une approche commune, transformationnelle et alignée sur les priorités du Gouvernement congolais, notamment à travers cinq axes stratégiques : gouvernance et transparence ; formalisation et inclusion socio-économique de l'ASM ; droits humains et cohésion sociale ; environnement, santé et durabilité ; et développement des chaînes de valeur et transformation locale.

Afin de doter cette offre d'une assise technique, stratégique et opérationnelle robuste, le SNU souhaite mobiliser un consultant international de très haut niveau, disposant d'une expérience avérée dans le secteur minier africain et d'une maîtrise des dynamiques internationales liées aux minerais critiques.

OBJECTIF

Objectif général

Appuyer le SNU et le Gouvernement de la RDC dans la structuration technique, stratégique et opérationnelle d'une offre programmatique intégrée dans le secteur minier, alignée sur les priorités nationales, intégrant les dynamiques régionales et internationales, et positionnée comme levier de transformation structurelle du secteur vers un modèle inclusif, durable et générateur de valeur ajoutée.

Objectifs spécifiques

Le consultant international sera chargé d'atteindre les cinq objectifs spécifiques suivants :

Objectif spécifique	Description
OS 1: Structuration stratégique	Affiner la vision globale, la théorie du changement et les résultats attendus de l'offre programmatique ; consolider les cinq axes et assurer leur cohérence intersectorielle et leur complémentarité avec les interventions existantes.
OS 2: Positionnement international	Positionner l'offre dans le contexte des initiatives globales (CETM, ESG, chaînes de valeur des minerais critiques, Global Gateway, ZLECAf, FEIF, Lobito) ; identifier les avantages comparatifs et leviers des PTF et du secteur privé permettant d'ouvrier des opportunités de partenariats stratégiques et de mobilisation de financements.
OS 3: Alignement national	Garantir la cohérence de l'offre avec les priorités du Gouvernement (PNSD 2024–2028, PAG, Matrice de prévention des conflits, des politiques sectorielles) et des institutions pertinentes (Ministère des Mines, Environnement, Plan, Industrie, Genre, SAEMAPE, FOMIN, Cadastre Minier, CEEC) ; intégrer les dynamiques territoriales et les enjeux de développement local.

OS 4: Opérationnalisation	Développer un cadre de mise en œuvre incluant un cadre de résultats (logframe), des indicateurs de performance, des modalités institutionnelles et de gouvernance ; proposer des interventions à impact rapide (quick wins) et un plan d'action initial 2027–2029.
OS 5: Mobilisation de ressources	Contribuer à la formulation d'un argumentaire de financement structuré ; identifier et approcher des sources de financement potentielles (IFIs, bailleurs bilatéraux, fonds multilatéraux, secteur privé minier) ; préparer des éléments de plaidoyer pour les événements stratégiques.

Scope of Work

RESULTATS ATTENDUS

Le consultant produira les livrables suivants selon le calendrier défini à la section 5. Tous les livrables seront soumis en français, avec un résumé exécutif en anglais, et devront faire l'objet d'une validation par le RCO et les agences du GR4 avant finalisation.

Livrable	Échéance	Contenu	Paiement
L1 - Note de cadrage	Semaine 1	Méthodologie, plan de travail, cadre analytique (géopolitique des minerais critiques, chaînes de valeur) ; s'appuie sur le dossier préparatoire du RCO	**20 %**
L2 - Note stratégique intermédiaire	Semaine 4	Diagnostic consolidé, positionnement RDC dans les chaînes de valeur CETM, orientations programmatiques priorisées	**30 %**
L3 - Draft complet de l'offre	Semaine 7	Vision et théorie du changement, cinq axes détaillés, cadre de résultats (logframe), modalités de mise en œuvre, budget indicatif, potentiels partenariats, quick wins 2027	**30 %**
L4 - Version finale validée	Semaine 8	Document consolidé intégrant les commentaires SNU/Gouvernement, résumé exécutif bilingue, présentation PowerPoint (format RC/partenaires et Indaba)	**20 %**

Livrables complémentaires

- Inputs pour les événements stratégiques (Makutano Mining Novembre 2026, Africa Mining Indaba 2027, forums OCDE/ITIE, DRC Mining Week 2027) ;
- Argumentaire structuré de mobilisation de ressources (resource mobilization brief) ;
- Contributions aux réunions inter-agences et aux consultations avec le Gouvernement (comptes rendus, notes de synthèse).

METHODOLOGIE

Périmètre thématique

La mission couvrira l'ensemble de la chaîne de valeur minière congolaise, articulée autour des cinq axes programmatiques définis par le SNU, en intégrant les dimensions transversales suivantes : droits humains et égalité de genre (approche LNOB) ; nexus humanitaire-développement-paix (HDP) ; conformité ESG et standards internationaux ; géopolitique des minerais critiques et gouvernance régionale.

Périmètre géographique

La mission sera centrée sur Kinshasa pour les interactions institutionnelles de haut niveau, avec des déplacements dans les principales provinces minières selon les priorités identifiées :

- Lualaba et Haut-Katanga : pôle industriel stratégique (cuivre, cobalt, lithium).
- Pour la Tshopo et le Maniema, le consultant pourra s'appuyer sur les données PBF.

Parties prenantes et environnement de travail

Le consultant travaillera en étroite collaboration avec l'ensemble des acteurs du secteur et de la communauté internationale :

- Bureau du Coordonnateur Résident (RCO) : supervision directe et orientation stratégique ;
- Agences du SNU, UN Global Compact ;
- Institutions nationales : Ministère des Mines, CTCPM, CAMI, SAEMAPE, CEEC, Ministères du Plan, Environnement, Industrie, Genre etc. ;
- Partenaires techniques et financiers multilatéraux : (Banque mondiale, BAD, FMI, UE, CAFI) et bilatéraux (US, JICA, CAFI, AFD, Allemagne);
- Secteur privé minier : Gécamines, opérateurs industriels, chambres des mines, PME locales ;
- Société civile et organisations communautaires dans les zones minières.

Modalités de gestion

Le consultant sera placé sous la supervision directe du Bureau du Coordonnateur Résident (RCO). La coordination technique sera assurée par le Groupe de Résultats 4 (GR4). Le consultant interagira de façon régulière avec les agences du SNU, les institutions gouvernementales et les partenaires externes selon les modalités suivantes :

Niveau	Responsabilités
RCO / Coordonnateur Résident	Orientation stratégique globale, validation des livrables finaux, engagement politique de haut niveau avec le Gouvernement et les partenaires.
Groupe de Résultats 4 (GR4)	Coordination technique inter-agences, suivi des livrables, revue technique des drafts, facilitation des consultations avec les agences.
Agences SNU pertinentes	Contributions thématiques, partage de données et d'analyses, participation aux consultations et ateliers.
Point focal Ministère des Mines	Interface gouvernementale désignée pour faciliter les consultations et l'alignement national.

Modalités opérationnelles

- Réunions de suivi hebdomadaires avec le RCO et le GR4 (format présentiel ou virtuel) ;
- Partage d'un rapport d'avancement bimensuel synthétique ;
- Participation aux réunions inter-agences et aux consultations avec le Gouvernement en tant que de besoin ;
- Utilisation des systèmes et outils de communication du SNU ;
- Respect strict des politiques de confidentialité et de communication institutionnelles du SNU.

Work Assignments Overview	Deliverables/Outputs	Delivery deadline to complete the deliverable	Estimated number of input days
Méthodologie, plan de travail, cadre analytique (géopolitique des minerais critiques, chaînes de valeur) ; s'appuie sur le dossier préparatoire du RCO	L1 – Note de cadrage	Fin Semaine 2 (30 nov 2026)	15 jours
Diagnostic consolidé, positionnement RDC dans les chaînes de valeur CETM, orientations programmatiques priorisées	L2 – Note stratégique intermédiaire	Fin Semaine 4 (15 dec 2026)	15 jours
Vision et théorie du changement, cinq axes détaillés, cadre de résultats (logframe), modalités de mise en œuvre, budget indicatif, potentiels partenariats, quick wins 2027	L3 – Draft complet de l'offre programmatique	Fin Semaine 7 (5 janvier 2027)	21 jours
Document consolidé intégrant les commentaires SNU/Gouvernement, résumé exécutif bilingue, présentation PowerPoint (format RC/partenaires et Indaba)	L4 – Version finale validée + livrables complémentaires	Fin Semaine 8 (14 janvier 2027)	9 jours

Payment Schedule:

Payment will be made on submission and acceptance of deliverables. UNICEF reserves the right to withhold payment in case the deliverables submitted are not up to the required standard or in case of delays in submitting the deliverables on the part of the consultant.

Important Notes

- Individuals engaged under a consultancy or individual contract will not be considered "staff members" under the Staff Regulations and Rules of the United Nations and UNICEF's policies and procedures and will not be entitled to benefits provided therein (such as leave entitlements and medical insurance coverage). Their conditions of service will be governed by their contract and the General Conditions of Contracts for the Services of Consultants and Individual Contractors. Consultants and individual contractors are responsible for determining their tax liabilities and for the payment of any taxes and/or duties, in accordance with local or other applicable laws.
- The selected candidate is solely responsible for ensuring that the health insurance (and visa if applicable) required to perform the duties of the contract are valid for the entire period of the contract. Selected candidates are subject to confirmation of fully-vaccinated status against SARS-CoV-2 (Covid-19) with a World Health Organization (WHO)-endorsed vaccine, which must be met prior to taking up the assignment. It does not apply to consultants who will work remotely and are not expected to work on or visit UNICEF premises, programme delivery locations or directly interact with communities UNICEF works with, nor to travel to perform functions for UNICEF for the duration of their consultancy contracts.
- UNICEF offers reasonable accommodation for consultants with disabilities. This may include, for example, accessible software, travel assistance for missions or personal attendants. We encourage you to disclose your disability during your application in case you need reasonable accommodation during the selection process and afterwards in your assignment.

QUALIFICATIONS / SPECIALIZED KNOWLEDGE / EXPERIENCE/ COMPETENCIES (CORE/TECHNICAL/FUNCTIONAL) / LANGUAGE SKILLS REQUIRED FOR THE ASSIGNMENT

Education:

- Diplôme de niveau Master ou Doctorat en économie, politiques publiques, ingénierie minière, droit des ressources naturelles, développement international ou domaine connexe.elor's degree in social sciences, International Relations and Development Studies

Work Experience:

- Expérience internationale dans le secteur minier, ressources naturelles ou chaînes de valeur industrielles
- Conseil stratégique auprès de gouvernements africains ou organisations internationales dans le secteur extractif
- Gouvernance minière et réformes institutionnelles (cadastre, fiscalité, régulation, ITIE)
- Standards ESG, diligence raisonnable et investissement responsable
- Chaînes de valeur, industrialisation et transformation locale dans le secteur minier

- Économie politique des ressources naturelles en contexte fragile
- Formulation et gestion de programmes ou projets de développement

Language requirements

- Français : excellente maîtrise orale et écrite (obligatoire) ;
- Anglais : excellente maîtrise orale et écrite (obligatoire).

Knowledge/Expertise/Skills:

- Expérience de terrain en Afrique subsaharienne, idéalement en RDC ou dans la région des Grands Lacs, et en contextes de fragilité ;
- Connaissance approfondie des initiatives globales sur les minerais critiques (initiative CETM du SG de l'ONU, OCDE, Global Gateway, Lobito Corridor, ZLECAF, Africa Mining Vision)
- Expérience de collaboration avec le Système des Nations Unies, les institutions financières internationales (Banque mondiale, BAD, FMI) ou les institutions de gouvernance (OCDE, EITI, IRMA) ;
- Réseau établi auprès des acteurs du secteur privé minier international et des investisseurs institutionnels ;
- Maîtrise des approches genre et droits humains dans le secteur extractif (LNOB, VSBG, travail des enfants dans l'ASM).

Desirables:

- Excellentes capacités analytiques, de synthèse et de rédaction en français et en anglais ;
- Aptitude à travailler dans un environnement multi-acteurs complexe (gouvernements, agences ONU, secteur privé, société civile) ;
- Forte capacité de facilitation, de dialogue stratégique et de négociation ;
- Rigueur dans le respect des délais et la gestion simultanée de plusieurs livrables ;
- Sensibilité politique et culturelle dans un contexte fragile